

## 1. صح أم خطأ: (6 درجة)

صح	المعاهدات الدولية لا يكفي ان تحال للدراسة الى مجلس الوزراء فقط بل يجب ان تحال الى مجلس الشورى أيضا.
خطا	يجوز لعضو مجلس الشورى قبول الهدايا <u>النقدية</u> انطلاقاً من قواعد البروتوكولات والمجاملات والزيارات ولكن وفق شروط.
صح	حتى تنشأ الدولة في القانون الداخلي والخارجي يجب ان تكتمل اركانها الثلاثة الشعب والاقليم والهيئة الحاكمة.
خطا	شكل الدولة "بسيطة/مركبة" <u>يوثر</u> على طريقة اختيار الرئيس.
صح	الأمر الملكي يصدر بدون الرجوع الى مجلس الوزراء ومجلس الشورى.
صح	المرسوم الملكي يصدر بعد الرجوع الى مجلس الوزراء ومجلس الشورى.
صح	رئيس مجلس الشورى يرأس المجلس بالاضافة الى رئاسة الهيئة العامة للمجلس.
صح	عند اكتمال أركان الدولة الثلاث يجب على الدولة ابلاغ المجتمع الدولي وذلك بالتسجيل لدى الامم المتحدة.
خطا	من صلاحيات المجلس المؤقت للحكم في السعودية اختيار المك <u>وولى العهد</u> المستقبليين بعد وفاة أو عجز الحاليين طبيياً.
خطا	الدستور <u>المرن</u> سامي شكلاً <u>وموضوعاً</u> .
صح	على كل عضو في مجلس الشورى ان يشترك في لجنة واحدة متخصصة.
صح	من مظاهر رقابة السلطة التشريعية على التنفيذية في المملكة، اعطاء مجلس الشورى صلاحية مناقشة التقارير السنوية للوزارات.

## 2. صلي الاختصاص مع الجهة: (يجب وضع رقم الجهة وليس كتابة اسم الجهة والا لن تحسب الدرجة) (4 درجات):

1-مجلس الوزراء 2- رئيس مجلس الوزراء 3- عضو مجلس الوزراء 4- هيئة الخبراء 5-اللجنة الفرعية للجنة العامة بمجلس الوزراء 6- مجلس الشورى 7- رئيس مجلس الشورى 8-الأمين العام لمجلس الشورى 9- الهيئة العامة لمجلس الشورى 10- الديوان الملكي
--

الاختصاص	رقم الجهة
تشكيل لجنة محاكمة عضو الشورى الذي يخل بواجبات العمل	9
رفع تقرير سنوي عن أعمال مجلس الشورى الى الملك	7
دراسة الأنظمة واللوائح والمعاهدات والاتفاقيات	6
صياغة وتعديل الأنظمة والقوانين	4
اقرار وتعديل والغاء الانظمة والقوانين والمعاهدات والاتفاقيات	1
ترفع اليه/اليها الاتفاقيات أولاً ثم يحيلها/ تحيلها الى مجلس الوزراء لدراستها	10
احالة المعاملات التي تتطلب مزيد من البحث الى مجلس الشورى	5
توجيه السياسة العامة للدولة والتنسيق والتعاون بين مختلف الوزارات	2

### 3. تم طلب مداخلتك في برنامج للحديث عن السلطة التشريعية في المملكة. أكمل الفراغات: (13 درجة)

المذيع: حدثنا عن السلطة التشريعية لدينا في المملكة العربية السعودية.

تتألف السلطة التشريعية من مجلسين، مجلس الوزراء والذي يملك السلطة التنفيذية أيضاً، ومجلس الشورى والذي يمارس دوراً استشارياً.

مجلس الوزراء يتكون من رئيس مجلس الوزراء و نواب الرئيس و وزراء الدولة و مستشاري الملك بالإضافة الى الوزراء العاملين. ورغم ان الوزراء يعتبرون موظفين عامين الا انهم لا يخضعون لنظام الخدمة المدنية بل لنظام خاص يسمى بنظام الوزراء ونواب الوزراء والمرتبة الممتازة كما يخضعون عند ارتكابهم لمخالفة في أعمالهم الرسمية لنظام تأديب مختلف عن نظام تأديب الموظفين ويسمى بنظام محاكمة الوزراء والوزير يخضع لمسؤوليتين: مسؤولية فردية في حدود أعمال وزارته، ومسؤولية جماعية/تضامنية بحكم مشاركته في رسم سياسة الدولة مع بقية الأعضاء. ومجلس الوزراء هو الذي يصدر القوانين والتشريعات العادية.

المذيع: كيف يتم اصدار القوانين؟ هل هناك اجراءات معينة؟

نعم بالطبع، القانون يمر بخمسة مراحل قبل دخوله حيز التنفيذ هي على الترتيب التالي الاقتراح و "المنافشة والتصويت" و القرار و التصديق و "النشر والنفذ"

المذيع: ممتاز، ماذا عن مجلس الشورى حدثنا عنه.

مجلس الشورى يتكون من رئيس و 150 عضو وله دور تشريعي استشاري من أهم أدواره اقتراح أنظمة جديدة أو اقتراح تعديل الأنظمة السارية. ويقوم المجلس بعمله من خلال توزيع أعضائه على لجان داخلية متخصصة للمساعدة في تقسيم العمل أكثر فتقوم كل لجنة بدراسة المواضيع التي تتعلق باختصاصها، ومن أمثلة هذه اللجان (مطلوب 3 فقط) الشؤون الإسلامية وحقوق الانسان – الشؤون الخارجية – الشؤون التعليمية والبحث العلمي – الشؤون المالية – الثقافية والإعلامية والشباب – الشؤون الامنية – الاقتصادية والطاقة – الاجتماعية والصحية والاسرة – لجنة الانظمة والادارة والعرائض – لجنة الخدمات والمرافق العامة والبيئة – لجنة النقل والاتصالات وتقنية المعلومات

المذيع: اذن مجلس الوزراء ومجلس الشورى يختلفان تماماً من حيث تكوينهما واختصاصاتهما لكن في النهاية تصب في العمل التشريعي.

الى حد ما نعم ، لكن هناك تشابهات كثيرة. فمدة المجلس لكليهما الأصل فيها أنها تمتد 4 سنوات أيضاً من حيث شروط العضوية كلا المجلسين يشترط في العضو أن يكون سعودي الاصل والمنشأ و مشهود له بالصلاح والكفاية لكن مجلس الوزراء يضيف شرطاً ثالث هو ألا يكون محكوم عليه في جريمة مخلة بالشرف والامانة بينما مجلس الشورى يضيف شرطاً آخر وهو الا يقل عمره عن 30 سنة لكن في النهاية كلاهما يتم تعيينهما بـ أمر ملكي

أيضاً من ناحية انعقاد المجلس، كلاهما في الحالات العادية يعقدان بحضور الثلاثين ولا تصح القرارات الا بموافقة الإغلبية لكن هناك اختلاف من حيث المداولات فالأصل في مداولات مجلس الوزراء أنها سرية بينما الأصل في مداولات مجلس الشورى أنها علنية

المذيع: شكراً لك على هذه الاضاءات السريعة

#### 4. أجبني على الأسئلة التالية: (17 درجة)

قارني بين النظام الرئاسي والنظام البرلماني من حيث الأركان (تعداد فقط). (3 درجات)

البرلماني	الرئاسي
ثنائية السلطة التنفيذية	وحدة السلطة التنفيذية
فصل مرن بين التشريعية والتنفيذية	فصل شبه تام بين التشريعية والتنفيذية
قوة الرقابة بين التشريعية والتنفيذية	محدودية الرقابة بين التشريعية والتنفيذية

في الرقابة على الدستورية، قارني بين الدعوى الأصلية والدعوى عن طريق الدفع الفرعي. (3 درجات)

الدفع الفرعي	الأصلية
لا بد من ان تكون هناك دعوى مرفوعة اصلا فيقوم المتضرر من تطبيق القانون عليه بالدفع بعدم دستورية القانون	المتضرر من القانون يرفع الدعوى بعدم الدستورية دون ان ينتظر تطبيق القانون عليه
القاضي يمتنع عن تطبيق القانون الغير دستوري في هذه القضية فقط بينما القانون يظل ساري	القاضي يحكم بعدم الدستورية ويلغي القانون
الحكم يحوز حجية نسبية على هذه القضية فقط	الحكم بعدم الدستورية يحوز حجية مطلقة على جميع القضايا

كيف يتم اختيار ولي العهد السعودي؟ (2.5 درجة)

- يقوم الملك خلال 10 ايام من تعيينه بترشيح من شخص الى ثلاثة اشخاص بالمشاركة مع الهيئة ثم يعرضهم على الهيئة.
- اذا لم يحصل احد المرشحين على النسبة المطلوبة فان الهيئة تقوم بترشيح من تراه وتعرضه على الملك.
- اذا لم يوافق الملك على مرشح الهيئة يتم التصويت بين مرشح الهيئة ومرشح واحد من الملك والحاصل على النسبة المطلوبة يصبح وليا للعهد.
- قد يتنازل الملك عن حقه في الترشيح للهيئة ابتداءا
- في كلالاحوال يجب ان يتوافر في المرشح شروط ولاية العهد (الذكورية – النسب – الاصلاح للحكم)

من خلال دراستك لمجلس الشورى أجبني إجابة واحدة فقط إما عن أ أو ب: (2.5 درجة)

(كلا الاجابتين تحتوي على 5 نقاط أساسية كل نقطة نصف درجة)

أ) اجراءات التصويت في مجلس الشورى: ماهي الاجراءات في حالة تحقق النسبة المطلوبة؟ و الاجراءات في حالة عدم تحققها؟

عدم تحقق النسبة	تحقق النسبة
يعاد التصويت في الجلسة القادمة على الموضوع	يرفع الموضوع الى الملك ليرى ما يحيله الى مجلس الوزراء
ان لم يحصل على النسبة المطلوبة للمرة الثانية يرفع الموضوع الى الملك بجميع تفاصيله دراساته ونتائج التصويت	اذا اتفقت اراء المجلسين يرفع للملك ليرى ما يتخذه بشأنه
	اذا تباينت اراء المجلسين يعاد الموضوع الى الشورى لدراسته ثم يرفع للملك

ب) اجراءات التحقيق والمحاكمة لعضو مجلس الشورى.

1. اولا التحقيق يتم من لجنة من 3 اعضاء من المجلس يختارهم الرئيس
2. تبلغ اللجنة العضو بالمخالفة وتسمع اقواله ودفاعه
3. ترفع اللجنة نتائج التحقيق للهيئة العامة للمجلس
4. ثانيا المحاكمة: تقوم الهيئة بتشكيل لجنة من 3 من منسوبيها لا يكون من بينهم الرئيس او نائبه او مساعده.
5. يحق للجنة ايقاع عقوبة اللوم او الحسم ، اما اسقاط العضوية فلا بد من رفعه للرئيس ثم للملك.

هناك اتجاهان لتعريف القانون الدستوري. وضح ما تعرفينه عن كل منهما، مع ذكر مميزات وعيوب كل اتجاه. (6 درجات)

### طريقة التصحيح: (المفهوم والتعريف درجة لكل اتجاه + كل ميزة او عيب نصف درجة)

1. **الاتجاه/المذهب/ المعيار الشكلي:** ينظر هذا المعيار الى الشكل فقط ، فالقانون الدستوري عندهم يتلخص في مجرد الوثيقة الدستورية المكتوبة وما عداها لا يعتبر داخل في القانون الدستوري. ويمكن تعريف القانون الدستوري وفقاً لهذا المعيار هو "مجموعة القواعد القانونية التي تتضمنها وثيقة الدستور". بالتالي تكون دراسة القانون الدستوري محصورة لديهم في تفسير وشرح النصوص المدونة في هذه الوثيقة الرسمية ، أما ما خرج عن نطاق الوثيقة من مواضيع فلا يعتبر من القانون الدستوري. كمثال: من يتبنى هذا الاتجاه في السعودية فإنه يعتبر "النظام الاساسي للحكم" الصادر عام 1412هـ هو فقط الدستور.

#### مميزات الأخذ بهذا الاتجاه:

1. معيار بسيط وواضح بل حتى المواطن العادي يستطيع معرفة القانون الدستوري لدولته بالاطلاع على وثيقة واحدة.
2. يسهل الرقابة على دستورية القوانين، فالقواعد الدستورية محصورة في وثيقة واحدة ولا داعي للبحث عنها في مكان اخر.

#### عيوب الاتجاه:

1. أنه يضيق من نطاق القانون الدستوري ويوسع نطاقه في نفس الوقت: يؤدي الى التضييق لأنه أي قاعدة قانونية حتى وان كانت أساسية ومتعلقة (بشكل الدولة أو شكل الحكم أو السلطات أو الحقوق والحريات)، فانها لا تعتبر دستورية طالما أن الوثيقة لم تشملها، وفي المقابل المعيار يوسع من اطار القانون الدستوري حين تتضمن الوثيقة أمور لا تتصل بالموضوعات الاساسية السابقة.
2. الأخذ بهذا المعيار يؤدي حتماً الى انكار وجود دستور في الدول التي لا توجد بها دساتير مكتوبة وانما دساتير عرفية مثل بريطانيا.

2. **الاتجاه / المذهب / المعيار الموضوعي:** يعتمد على موضوع القاعدة و جوهرها دون النظر الى الشكل الذي أصدرت فيه أو الجهة التي أصدرته أو الاجراءات المتبعة لإصداره. فالقانون الدستوري يقوم على أساس المسائل التي تعد في جوهرها ذات طبيعة دستورية (مثل شكل الدولة أو شكل الحكم أو السلطات أو الحقوق والحريات). إذن يمكن تعريف القانون الدستوري وفقاً لهذا المعيار "مجموعة القواعد القانونية - أيا كان مصدرها سواء وردت في وثيقة الدستور أو تقررت بمقتضى عرف دستوري أو وردت في قوانين عادية- والتي تتناول شكل الدولة ونظام الحكم فيها وتبين السلطات الثلاث العامة وعلاقتها ببعضها كما تتناول حقوق الافراد وحرياتهم وضماناتها". ويمكن معرفة الاتجاه التي تأخذ به الدولة -سواء كان شكلياً أو موضوعياً من مقدمة الدستور أو شروحاته أو أحكام المحاكم الدستورية. ولكن أغلب الفقه الدستوري في فرنسا والدول العربية -ومنهم السعودية- يأخذ بالاتجاه الموضوعي. وعلى ذلك فلو أخذنا السعودية كمثال، فان القانون الدستوري السعودية سيضم بالاضافة الى 1-"النظام الاساسي للحكم"، الانظمة التالية: 2- نظام مجلس الوزراء عام 1414 ، 3- نظام مجلس الشورى عام 1412، 4- نظام هيئة البيعة عام 1427. (وتسمى هذه الانظمة في الواقع العملي في السعودية بـ "الانظمة الاساسية").

#### مميزات الاتجاه:

1. موضوعاته أعم وأشمل من الاتجاه الشكلي.
2. يؤدي بالاعتراف بالقانون الدستوري في كل الدول حتى التي تأخذ بالدساتير العرفية.
3. يضي قيمة قانونية أعلى للقواعد القانونية الواردة في هذه الانظمة حتى وان لم ترد في الوثيقة .

#### عيوب الاتجاه:

عيبه الرئيسي هو "تحديد المعيار". أي كيف نحدد هل هذه القاعدة القانونية دستورية أم لا؟ وماهو المعيار الذي يحدد هل هذا الموضوع ذو طبيعة دستورية أم لا؟ ومن الجهة التي تحدد ذلك؟ فمثلاً في السعودية ، هيئة الخبراء تُدرج "نظام المناطق" كنظام خامس بالاضافة الى الانظمة الاربعة

المذكورة سابقاً تحت مسمى (الانظمة الأساسية) بالتالي تعتبره نظاماً دستورياً ، بينما يرى بعض الفقه الدستوري ومنهم -أ.د. ابن باز- أنه لا يصل الى مستوى الأنظمة الأساسية. وفي المقابل فإنه يطالب بإدراج "نظام الجنسية" ضمن الانظمة الأساسية باعتباره يتولى تحديد ركن الشعب والذي يعد ركناً أساسياً للدولة.

## التحسين: أكمل الفراغات: (5 درجات)

أو حلي الكلمات المتقاطعة باتباع التعليمات التالية "إذا لديك وقت":

- لا تستخدمى ال التعريف في الإجابة.
- يوجد مثال محلول أمامك: الدولة التي بها وحدة في القوانين والدستور والمصدر التشريعي < الجواب: موحدة "بدون ال التعريف"

- 1- نظام الحكم الذي يعطي للرئيس حق الفيتو.....رئاسي.....
- 2- الحكومة التي مصدر السيادة فيها لأغلبية الشعب.....ديموقراطية.....
- 3- الحكومة التي تتركز فيها السيادة في يد شخص واحد.....فردية.....
- 4- الحكومة التي يتم اختيار رئيسها بالتوارث..... ملكية.....
- 5- الحكومة التي يتم اختيار رئيسها بالانتخاب..... جمهورية.....
- 6- الدولة التي لا تتقيد بأحكام القانون..... استبدادية/بوليسية.....
- 7- أسلوب كتابة النظام الأساسي للحكم السعودي..... منحة.....
- 8- الحكومة التي يتولى الحكم فيها فئة قليلة من الأشخاص..... أقلية.....
- 9- الحكومة التي تلتزم بأحكام القانون..... قانونية.....
- 10- المصدر الأول من مصادر القانون الدستوري السعودي..... الشريعة.....



